

وعلى قرار المدير العام لوكالة الوطنية لتقنين المواصلات رقم 06.11 الصادر في 24 من رمضان 1432 (25 أغسطس 2011) القاضي بتحديد قائمة الأسواق الخاصة لخدمات المواصلات لسنوات 2012 و 2013 و 2014 :

وعلى قرار المدير العام لوكالة الوطنية لتقنين المواصلات رقم 09.11 الصادر في 7 ديسمبر 2011 المتعلق بالخطوط التوجيهية المنظمة لتحليل الوكالة الوطنية لتقنين المواصلات للعروض التعريفية لمعهدي الشبكات العامة للمواصلات :

وعلى قرار للمدير العام لوكالة الوطنية رقم 13.17 صادر في 26 من صفر 1435 (30 ديسمبر 2013) يقضي بمراجعة قائمة الأسواق الخاصة لخدمات المواصلات لسنوات 2012 و 2013 و 2014، المحددة بواسطة القرار رقم 06.11 الصادر بتاريخ 24 من رمضان 1432 (25 أغسطس 2011) :

١- الإطار القانوني :

طبقاً لأحكام المادة 15 من المرسوم رقم 2.97.1025 المشار إليه أعلاه، تعين الوكالة الوطنية لتقنين المواصلات سنوياً متعهدي الشبكات العامة للمواصلات الذين يمارسون نفوذاً مؤثراً في الأسواق الخاصة.

تنص المادة 15 المشار إليها أعلاه على ما يلي : "يعتبر كمتعهد يمارس نفوذاً مؤثراً في سوق في قطاع المواصلات، كل متعهد يوجد، بشكل فردي أو باشتراك مع آخرين، في وضعية مماثلة لوضعية مهيمنة تتبع له التصرف بكل استقلالية تجاه منافسيه و زبنائه ومستهلكي منتجاته. وفي هذه الحالة، يمكن أيضاً اعتبار المتعهد ممارساً لنفوذ مؤثر في سوق آخر لها ارتباط وثيق بالسوق الأولى."

بالنظر خاصة إلى عوائق تنمية منافسة فعلية، تحدد الوكالة الوطنية لتقنين المواصلات الأسواق الخاصة ذات مواصفات يمكن أن تبرر فرض قواعد خاصة."

يتم تقييم نفوذ المتعهدين استناداً على قائمة بالأسواق الخاصة المحددة بواسطة قرار المدير العام لوكالة الوطنية لتقنين المواصلات رقم 11-06 المشار إليه أعلاه والتي تمت مراجعتها بواسطة قرار للمدير العام رقم 17.13 المذكور سابقاً، ويتعلق الأمر بما يلي :

• سوق المكالمات المنتهية بالشبكة الثابتة، بما فيها ذات التنقل المحدود :

• سوق المكالمات المنتهية بالشبكة المتنقلة (خدمة الصوت) :

• سوق خدمة الرسائل القصيرة المنتهية بالشبكة المتنقلة :

• سوق الجملة للوصلات المؤجرة :

• سوق الجملة لولوج البنية التحتية المادية المكونة للحلقة المحلية السلكية :

قرر ما يلي :

المادة الأولى

يضاف إلى قائمة الأسواق الخاصة المنصوص عليها في القرار رقم ANRT/DG/06/2011 المشار إليه أعلاه، الأسواق الخاصة التالية :

• سوق الجملة لولوج البنية التحتية المادية المكونة للحلقة المحلية السلكية :

• سوق الجملة لولوج إلى البنية التحتية للهندسة المدنية.

المادة الثانية

يسند إلى مدير المنافسة وتتبع المتعهدين والمدير المكلف بمهمة التقنين، كل واحد فيما يخصه، تنفيذ هذا القرار الذي ينشر بالجريدة الرسمية.

المدير العام لوكالة الوطنية لتقنين المواصلات،

الإمضاء : عز الدين المنصر بالله.

قرار المدير العام لوكالة الوطنية لتقنين المواصلات رقم 18.13 صادر في 26 من صفر 1435 (30 ديسمبر 2013) يقضي بتعيين المتعهدين الذين يمارسون نفوذاً مؤثراً في الأسواق الخاصة لخدمات المواصلات برسم سنة 2014.

المدير العام لوكالة الوطنية لتقنين المواصلات،

بناء على القانون رقم 24.96 المتعلق بالبريد والمواصلات الصادر بتنفيذ الظهير الشريف رقم 1.97.162 بتاريخ 2 ربیع الآخر 1418 (7 أغسطس 1997)، كما وقع تغييره وتميمه :

وعلى المرسوم رقم 2.97.1025 الصادر في 27 من شوال 1418 (25 فبراير 1998) المتعلق بالربط البياني لشبكات المواصلات، كما وقع تغييره وتميمه بالمرسوم رقم 2.05.770 الصادر في 6 جمادي الآخرة 1426 (13 يوليو 2005) ولا سيما الباب الثالث :

وعلى المرسوم رقم 2.97.1026 الصادر في 27 من شوال 1418 (25 فبراير 1998) المتعلق بالشروط العامة لاستغلال الشبكات العامة للمواصلات، كما وقع تغييره وتميمه بالمرسوم رقم 2.05.771 الصادر في 6 من جمادي الآخرة 1426 (13 يوليو 2005) :

وعلى المرسوم رقم 2.97.1027 الصادر في 27 من شوال 1418 (25 فبراير 1998) المتعلق بشروط توفير شبكة مفتوحة للمواصلات :

وعلى قرار المدير العام لوكالة الوطنية لتقنين المواصلات رقم 06.04 الصادر في 24 ماي 2004 الذي يحدد مساطرة الموافقة على العروض التقنية والتعريفية المتعلقة بالربط البياني :

2- سوق المكالمات المنتهية بالشبكة المتنقلة.

على مستوى حظيرة الزبائن، انتقلت حصة اتصالات المغرب من 53% سنة 2010 إلى 45% متم يونيو 2013، فيما عرفت حصة السوق لميدي تليكوم أيضا انخفاضا حيث انتقلت من 34% إلى 29% ، مقابل نمو ملحوظ لحصة وانا التي انتقلت من 13% إلى 27%.

بخصوص الحركة الخارجية (بداخل نفس الشبكة و خارجها)، انتقلت حصة اتصالات المغرب من 69% سنة 2010 إلى 57% متم يونيو 2013 فيما ظلت حصة ميدي تليكوم في حدود 18%، بينما انتقلت حصة وانا من 13% إلى 26%.

وانتقلت حصة اتصالات المغرب، من حيث رقم المعاملات الإجمالي للهاتف المتنقل، من 76% سنة 2010 إلى 62% متم يونيو 2013، بينما عرفت حصة ميدي تليكوم انخفاضا بانتقالها من 20% إلى 16% مقابل نمو ملحوظ لحصة وانا من 4% إلى 22%.

ومما سبق، يلاحظ أن ميدي تليكوم لم تعد في وضعية تسمع لها بممارسة نفوذ مؤثر في سوق المكالمات المنتهية بالشبكة المتنقلة (خدمة الصوت).

وعلى العكس من ذلك، وبالرغم من الانخفاض الذي عرفته حصتها في السوق من حيث الحجم، تستمر اتصالات المغرب في الحفاظ على مكانتها كمتعهد يمارس نفوذا مؤثرا في سوق المكالمات المنتهية بالشبكة المتنقلة (خدمة الصوت).

بخصوص وانا، وعلى الرغم من النمو الذي عرفته حصتها في السوق، تعتبر الوكالة أنه، وعلى غرار ميدي تليكوم ، فإن وانا لا توجد في وضعية تسمع لها بممارسة نفوذ مؤثر في سوق المكالمات المنتهية بالشبكة المتنقلة (خدمة الصوت).

3- سوق خدمة الرسائل القصيرة المنتهية بالشبكة المتنقلة.

فيما يتعلق بعدد الرسائل القصيرة الخارجية (بداخل نفس الشبكة وخارجها)، عرفت حصة سوق اتصالات المغرب انخفاضا، حيث انتقلت من 83% سنة 2010 إلى 50% متم يونيو 2013، بينما عرفت حصة ميدي تليكوم ارتفاعا طفيفا إذ انتقلت من 13% إلى 16% مقابل نمو مهم لحصة وانا التي انتقلت من 4% إلى 33%.

وبالرغم من الانخفاض الذي عرفته حصتها في السوق من حيث حجم الرسائل القصيرة الخارجية، لا زالت اتصالات المغرب تحافظ على مكانتها كمتعهد يمارس نفوذا في سوق الرسائل القصيرة المنتهية بالشبكة المتنقلة.

من ناحية أخرى، وعلى الرغم من أن حصتها عرفت تحسنا طفيفا، فإن ميدي تليكوم لا توجد في وضعية تسمع لها بممارسة نفوذ في سوق الرسائل القصيرة المنتهية بالشبكة المتنقلة.

وبالنظر لما سبق، تعتبر الوكالة الوطنية لتقنين المواصلات أن اتصالات المغرب تمارس نفوذا مؤثرا في سوق الرسائل القصيرة المنتهية بالشبكة المتنقلة.

سوق الجملة لولوج البنية التحتية المتعلقة بالهندسة المدنية.

تعين الوكالة الوطنية لتقنين المواصلات، بواسطة هذا القرار، المتعدين الذين يمارسون نفوذا مؤثرا في هذه الأسواق برسم سنة 2014 وتحدد الالتزامات المترتبة على نفوذهم في كل سوق من هذه الأسواق.

II- امتياز المنهجية المتبرعة من طرف الوكالة الوطنية لتقنين المواصلات :

في إطار مسلسل تحليل الأسواق الذي شرع فيه منذ سنة 2005، قامت الوكالة بتحليل وضعية متعهدي الشبكات العامة للمواصلات في كل سوق خاصة على حدة.

في هذا الصدد، أخذت الوكالة بعين الاعتبار ردود المتعدين على الاستثمارات التي وجهت إليهم وكذا المعطيات المتوفرة لديها.

فيما يخص المعطيات المتعلقة بالأسواق الخاصة للمكالمات المنتهية بالشبكة المتنقلة (خدمة الصوت) و خدمة الرسائل القصيرة المنتهية في الشبكة المتنقلة وخدمة المكالمات المنتهية بالشبكة الثابتة بما فيها التنقل المحدود و كما سوق الوصلات المؤجرة، فقد شملت فترة التحليل سنوات 2010 و 2011 و 2012 و الفصل الأول من سنة 2013، حيث أن الغاية من ذلك هو تقييم تجربة المتعدين و تطور حصصهم في كل سوق وكذا تلبية لطلبات بعض المتعدين.

III- بخصوص نتائج تحليل الوكالة الوطنية لتقنين المواصلات :

1- سوق المكالمات المنتهية بالشبكة الثابتة بما فيها التنقل المحدود.

تشمل سوق الهاتف الثابت بما في ذلك التنقل المحدود ثلاثة متعهدين: اتصالات المغرب و ميدي تليكوم و وانا. و توفر وانا لوحدها خدمات التنقل المحدود.

فيما يخص حظيرة الزبائن الإجمالية (ثابت و تنقل محدود) وإلى غاية متم يونيو 2013، تحوز وانا على 54.6% من حصة السوق، سجلت أساسا على مستوى الزبائن الخواص، مقابل 44.4% بالنسبة لاتصالات المغرب و 1% لميدي تليكوم.

فيما يخص رقم المعاملات، بلغت حصة اتصالات المغرب 81% إلى غاية 2012، وقد تخطت 87% عند متم يونيو 2013، مقابل 18% بالنسبة لوانا خلال سنة 2012 و 11% في نهاية يونيو 2013.

بالنسبة لميدي تليكوم، فإن حصتها من السوق، من حيث رقم المعاملات، لم تخط نسبة 1.5% خلال الثلاث السنوات الأخيرة (2010 إلى 2012).

وبالنظر إلى المعطيات المتوفرة قيمة و حجما و كما المعطيات الكيفية، تظل اتصالات المغرب المتعهد الوحيد الذي يمارس نفوذا مؤثرا في سوق المكالمات المنتهية بالشبكة الثابتة.

ويبدو جليا، أن اتصالات المغرب تحكم في البنية التحتية للهندسة المدنية، مما يشكل امتيازا ماديا مهما، يجعلها، وبالتالي، تحكم في كل فروع البنية التحتية للهندسة المدنية. وهي بذلك تمارس نفوذا مهما على مستوى هذه السوق،

قرر ما يلي :

المادة الأولى

تعين اتصالات المغرب، ببرسم سنة 2014، كمتعهد يمارس نفوذا مؤثرا في سوق المكالمات المنتهية في الشبكة الثابتة بما فيها التنقل المحدود، وتلتزم طبقا للنصوص التنظيمية الجاري بها العمل بـ :

- نشر عرض تقني وتعريفي بالنسبة للمكالمات المنتهية في شبكتها الثابتة، طبقا للمقتضيات التشريعية والتنظيمية الجاري بها العمل :
- مسح محاسبة تفصيلية وتزويد الوكالة الوطنية لتقنين المواصلات بكل العناصر التي تبرر تقديرها بهذا الالتزام :
- تأمين ولوج عادل إلى شبكتها الثابتة ضمن شروط تقنية وتعريفية غير تميزية :
- احترام مبدأ إمكانية تقديم عروض مماثلة لعروض التقسيط المرتبطة بسوق المكالمات المنتهية بالشبكة الثابتة.

المادة الثانية

تعين اتصالات المغرب، ببرسم سنة 2014 كمتعهد يمارس نفوذا مؤثرا في سوق المكالمات المنتهية في الشبكة المتنقلة، وتخضع، في إطار احترام النصوص التنظيمية الجاري بها العمل، للالتزامات التالية :

- الاستجابة للطلبات المعقولة للولوج إلى شبكتها :
- نشر عرض تقني وتعريفي للمكالمات المنتهية في شبكتها المتنقلة، وذلك في احترام للنصوص التشريعية والتنظيمية الجاري بها العمل :
- احترام مبدأ إمكانية تقديم عروض مماثلة لعروض التقسيط المرتبطة بسوق المكالمات المنتهية بالشبكة المتنقلة في إطار احترام النصوص التنظيمية الجاري بها العمل.

المادة الثالثة

تعين اتصالات المغرب، ببرسم سنة 2014 كمتعهد يمارس نفوذا مؤثرا في سوق خدمة الرسائل القصيرة المنتهية بالشبكة المتنقلة، وتخضع للالتزامات التالية :

- نشر، على مستوى العرض التقني والتعريفي للمكالمات المنتهية في الشبكة المتنقلة، تعرية خدمة الرسائل القصيرة المنتهية بشبكتها المتنقلة وذلك في احترام للنصوص التنظيمية الجاري بها العمل :
- احترام مبدأ إمكانية تقديم عروض مماثلة لعروض التقسيط المرتبطة بسوق خدمة الرسائل القصيرة المنتهية بالشبكة المتنقلة.

4- سوق الوصلات المؤجرة (LLA و LLO).

بحخصوص حظيرة الزبناء، تظل اتصالات المغرب مهيمنة بشكل كبير بحصة سوق بلغت 83% في متم يونيو 2013، مقابل 16% بالنسبة لوانا وأقل من 1% بالنسبة لميدي تيليكوم .

ويعود تحليل معطيات المتعدين الثلاثة في سوق الوصلات المؤجرة قيمةً و حجما، يتبيّن أن اتصالات المغرب، وبالرغم من كون حصتها تعرف انخفاضا من حيث رقم العاملات في هذه السوق، تظل المتعهد الذي يمارس نفوذا مؤثرا في سوق الوصلات المؤجرة.

5- سوق الجملة لولوج البنية التحتية المادية المكونة للحالة المحلية السلكية.

اعتمادا على المعطيات الكمية، تمتلك اتصالات المغرب بشكل شبه كامل الشبكة الوطنية للحالة المحلية و تراقب بشكل شبه كامل الولوج للشبكة النحاسية بالمغرب.

وبعبارة أخرى، تستفيد اتصالات المغرب من شبه احتكار لعروض الولوج إلى الحالة المحلية.

على المستوى الكيفي، وبفعل التحكم الكامل في الحالة المحلية النحاسية، التي تمثل بنية تحتية أساسية، تمكنت اتصالات المغرب من الاستفادة من نسبة عالية من المنخرطين في خدمة الهاتف الثابت ADSL .

وليس باستطاعة المتعهد البديل الذي تحده الرغبة في تشديد وإحداث بنيات تحتية للحالة المحلية مماثلة الاستفادة من كلفة مناسبة كذلك التي استفادت منها اتصالات المغرب، بالنسبة لحالتها المحلية، بحكم أن هذه الأخيرة، كفاعل تاريخي، استفادت من تفوّت كامل البنية التحتية لشبكات المواصلات المقامة على المستوى الوطني وذلك قبل تحويلها إلى شركة مساهمة.

وبالتالي، فإن التجربة التي تستفيد منها اتصالات المغرب على مستوى الزبناء، وكذا التكاليف النهائية لإقامة الحالة المحلية، المرتبطة بشكل كبير بالهندسة المدنية، تجعل قدرة المتعدين البداء على المنافسة، على مستوى الحالة المحلية والأسوق المرتبطة بها بشكل مباشر، محدودة.

وعليه، تعتبر اتصالات المغرب متعهدا يمارس نفوذا مؤثرا في سوق الجملة لولوج البنية التحتية المادية المكونة للحالة المحلية السلكية.

6- سوق الجملة لولوج البنية التحتية المتعلقة بالهندسة المدنية.

بالنظر إلى تجربة اتصالات المغرب على مستوى سوق المواصلات بال المغرب وإلى الامتياز الذي تستفيد منه، كفاعل تاريخي، تمتلك اتصالات المغرب بشكل شبه كامل البنية التحتية للهندسة المدنية تحت الأرضية و فوق الأرضية الازمة للمواصلات.

وتأسیسا على المعطيات المتوفرة لدى الوكالة، فإن الهندسة المدنية التي تتتوفر عليها اتصالات المغرب تفوق بشكل كبير ومهم تلك التي يتتوفر عليها منافسوها.

المادة السادسة

تعين اتصالات المغرب، ببرسم سنة 2014، كمتعهد يمارس نفوذا مؤثرا في سوق الجملة للولوج إلى بنياته التحتية المتعلقة بالهندسة المدنية على مجموع التراب الوطني، وكذا بالنسبة لجميع فروع الشبكة، وتلزم، على إثر ذلك، خاصة بما يلي :

- الاستجابة للطلبات المعقدة للولوج إلى الهندسة المدنية تحت الأرضية و فوق الأرضية (مع احترام سلامة تجهيزات الهندسة المدنية والشبكة القائمة) :

- عرض العرض المرجعي الموجه إلى متعهدي الشبكات العامة للمواصلات الأغيار والمتصل بالولوج بالجملة إلى الهندسة المدنية، على الوكالة الوطنية لتقنين المواصلات قصد المصادقة عليه في غضون شهرين من تاريخ استلام هذا القرار، ويجب أن يتضمن هذا العرض على الخصوص :

- جميع المعلومات الضرورية والقواعد الهندسية للولوج إلى التجهيزات الخاصة بالهندسة المدنية :

- * بالنسبة للهندسة المدنية تحت الأرضية، يتعلق الأمر خصوصا بتصاميم الشبكة (الأعماد والغرف) ومذكرات بشغل الخلايا (Fiches d'occupation des alvéoles) :

- * بالنسبة للهندسة المدنية فوق الأرضية، يتعلق الأمر خصوصا بتصاميم الشبكة (المسارات فوق الأرضية : tracés des parcours) والمعطيات المتعلقة بالمواصفات المادية للأعمدة :

- قواعد تخفيف الضغط من أجل تحرير فضاء يوفر إمكانية تمرير الألياف البصرية :

- قواعد استخدام غرف الهندسة المدنية :

- توجيه تعريفات مختلف خدمات الولوج بالجملة إلى الهندسة المدنية نحو التكاليف، مع تحديد مكافأة مناسبة لتكلفة رأس المال، وفي حالة انعدام تحديد لتكلفة رأس المال، تعتمد كلفة تقسيم الحلقة المحلية :

- مسک محاسبة تفصيلية للعناصر المرتبطة بالهندسة المدنية.

المادة السابعة

يسند إلى مدير المنافسة وتتبع المتعهدين والمدير المسؤول عن مهمة التقنين، لكل واحد منها فيما يخصه، تنفيذ هذا القرار الذي ينشر بالجريدة الرسمية.

المدير العام لوكالة الوطنية لتقنين المواصلات،

الإمضاء : عن الدين المنتصر بالله.

المادة الرابعة

تعين اتصالات المغرب، ببرسم سنة 2014، كمتعهد يمارس نفوذا مؤثرا في سوق الوصلات المؤجرة الخاصة بالمتعهدين، وتلزم، لهذا الغرض، بما يلي :

- نشر عرض تقني وتعريفي بالنسبة للوصلات المؤجرة الخاصة بالمتعهدين الذي يرفق وجوبا بالعرض التقني والتعريفي للربط البيئي بالنسبة لإنهاe الحركة في شبكتها الثابتة :

- توجيه تعريفات الوصلات المؤجرة نحو التكاليف :

- توفير الوصلات المؤجرة الموجهة للمتعهدين، ضمن شروط غير تمييزية وعادلة وفي إطار احترام مؤشرات جودة الخدمة المحددة بواسطة النصوص التنظيمية الجاري بها العمل.

المادة الخامسة

تعين اتصالات المغرب، ببرسم سنة 2014، كمتعهد يمارس نفوذا مؤثرا في سوق الجملة لولوج البنى التحتية المادية المكونة للحلقة المحلية السلكية، وتلزم على إثر ذلك، خاصة بما يلي :

- نشر عرض للولوج بالجملة إلى البنى التحتية المادية المكونة للحلقة المحلية السلكية، طبقا للنصوص التنظيمية الجاري بها العمل، الذي يتضمن الجوانب التقنية والتعريفية المتعلقة خصوصا بـ :

- الولوج إلى عناصر الهندسة المدنية المكونة للحلقة المحلية السلكية تحت الأرضية و فوق الأرضية ولخدمات المرتبطة بها :

- التقسيم الجزئي والكلي للحلقة المحلية بما في ذلك التقسيم الافتراضي :

- كل خدمة ضرورية لتقسيم الحلقة المحلية كخدمة الإيواء والتجميع :

- الولوج و الرابط بالحلقة المحلية الفرعية :

- لعرض غير المشغل للوضع رهن الإشارة بالنسبة للربط بالألياف البصرية :

- توجيه التعريفات نحو التكاليف لجميع خدمات الجملة سالفة الذكر من أجل الولوج إلى البنى التحتية المادية للحلقة المحلية :

- ضمان ولوج شفاف وغير تمييري إلى البنى التحتية المادية المكونة للحلقة المحلية ولا سيما بتوفير المعلومة الكافية للمتعهدين وال المتعلقة بكل تغيير مرتقب لعرض الولوج إلى هذه البنى بشكل قبلي وكذا كل تعديل يهم الحلقة المحلية.